

TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS



masku

2025

SISÄLLYSLUETTELO

1 Lautakunnan työskentely

2 Sidonnaisuusrekisteri

3 Lautakunnan katsaus

4 Taloudellisten tavoitteiden arviointi ja tunnusluvut

5 Konsernit

6 Lautakunnat ja talouden sopeuttaminen

7 Henkilöstö

8 Maskun kunnan strategia

9 Yhteenveto ja esitykset valtuustolle

1 Lautakunnan työskentely

Uusi lautakunta on aloittanut työskentelyn syksyllä 2025. Tarkastuslautakuntatyöskentely on uutta lähes kaikille lautakunnan jäsenille. Kiitämmeikin työnsä päättänyttä lautakuntaa vinkeistä ja ohjeista, otamme ne huomioon samalla kun pyrimme kehittämään toimintaamme. Syksyn ja alkukevään kokouksissa on muodostettu lautakunnalle sopivia toimintatapoja.

Kuntalain 121 §:n perusteella on Maskun valtuusto 9.6.2025, asettanut tarkastuslautakunnan vuosien 2025–2028 hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä varten. Lautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunnan jäseniksi ja näille henkilökohtaisiksi varajäseniksi valtuusto valitsi seuraavat henkilöt:

Jäsen:	Varajäsen:	
Aaltonen Heli	Bang Anne	
Raittola Familia	Örnberg Jarno	
Lammila Timo	Erama-Kuosmanen Paula	
Hellgren Juha-Matti	Eura Ville	
Korpelainen Kimmo	Jokinen Juhani	10.11.2025 asti
Juhani Jokinen	Markku Virtanen	10.11.2025 alkaen
Selinheimo Raili	Laaksonen Susanne	

Lautakunnan puheenjohtajana toimii Heli Aaltonen, varapuheenjohtajana Familia Raittola. Lautakunnan sihteerinä toimii Kirsi Kylänpää. BDO:n vastuullisena tilintarkastajana toimii Sari Isaksson.

Tarkastuslautakunta työskentelee arviointikausittain. Arviointikauden aikana tutustutaan kunnan toimintoihin ja talouteen aina edeltävän vuoden osalta. Vuoden 2025 toiminnan arviointi alkoi syyskuussa 2025, ja päättyi toukokuussa 2026.

Tarkastuslautakunta kerää dataa arviointikauden toiminnasta kutsumalla viranhaltijoita kokouksiinsa. Viranhaltijoiden kanssa käytävät keskustelut ovat avoimia, ja lautakunta on mielenkiinnolla kuullut viranhaltijoiden selvityksiä sekä esittänyt heille lisäkysymyksiä.

Nyt päättyvän arviointikauden aikana lautakunta on kuullut seuraavia henkilöitä:

Rene Ahonen -Edellisen tarkastuslautakunnan puheenjohtaja
Sari Isaksson - Tilintarkastaja (kolmesti)

sekä seuraavia Maskun kunnan viranhaltijoita:

Miira Raiskila - Kunnanjohtaja

Jenni Sipilä - Konsernihallinnon johtaja

Heidi Vuori - Tietohallinnon asiantuntija

Alustukset sekä keskustelut ovat olleet valaisevia ja antaneet selkeän kuvan ja tärkeää tietoa toiminnasta arvioinnin pohjaksi. Lisäksi lautakunta on käyttänyt arvioinnissa tilinpäätöstä ja

2 Sidonnaisuusrekisteri

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi. Vuoden 2015 kuntalain (410/2015) hallintoa ja johtamista koskevat säännökset tulivat voimaan 1.6.2017 lukien. Kuntalain 121 §:n ja 84 §:ssä 5 kohdan mukaan tarkastuslautakunta valvoo sidonnaisuusrekisterin oikeellisuutta.

Sidonnaisuusrekisteri-ilmoitusvelvollisia luottamushenkilöitä oli 34 ja heistä 33 on tehnyt sidonnaisuusilmoituksen. Viranhaltijoista 6 on ilmoitusvelvollisia ja he kaikki ovat tehneet ilmoituksen.

Tarkastuslautakunta voi todeta, että sidonnaisuusrekisterin täytöstä aiemmin annetut ohjeet ovat olleet toimivia. Sidonnaisuusrekisteri-ilmoituksia on tehty aiempaa enemmän.

3 Lautakunnan katsaus

Vuoden 2025 aikana kunnan hallinnossa on tehty paljon kehitystyötä. Tilintarkastaja esitteli tarkastuslautakunnalle 10.11.2025 voimaan tulleet sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet ja toimenpideohjeet. Maskun kunnan uusi hallintosääntö on tullut voimaan 1.8.2025. Uusi tiedonhallinnan toimintaohje on tullut voimaan 1.1.2025.

Maskun kiinteistöstrategia on päivitetty. Se sisältää Kasitienvarren kaavoittamisen, uuden kaavoitusohjelman valmistelun, Pikisaaren ja muut tulevaisuuden maavarannot sekä palveluliikennettä, lähijunaa ja Föliä koskevat joukkoliikenneselvitykset.

Tarkastuslautakunnan toiminnan aikana kunnan päätöksenteossa pääosassa ovat olleet säästö- ja sopeutustoimet. Näiden toimien suunnittelu ja toteutus ovat vaatineet paljon aikaa niin viranhaltijoilta kuin eri lautakunniltakin. Lisäksi 2025 lopussa on päätetty uusista sopeuttamistoimenpiteistä, jotka jatkunevat seuraavillakin kausilla.

Asiantuntijoiden esityksissä lautakunnille sopeutustöiden syiksi on selvinnyt mm. negatiivinen valtionosuuksien kehitys, heikko verotulojen kehitys, TE-uudistuksen tuomat kustannukset, heikko väestönkasvu sekä kiinteistöjen alaskirjaus- ja purkutarpeet.

Tarkastuslautakunta on saanut konsernihallinnon johtaja Jenni Sipilältä koosteen, että seuraavat vuodelle 2025 päätetyt säästötoimenpiteet eivät ole toteutuneet suunnitellulla tavalla.

1. Hanketyöntekijän palkkaaminen ja hankerahojen lisääminen
2. Verotulojen lisääminen vuodesta 2025 alkaen
3. Rakennusvalvonnan ylikunnallistaminen

Kahden ensimmäisen osalta kunta on toiminut tavoitteen edistämiseksi. Rakennusvalvonnan osalta yhteistyö naapurikuntien kanssa ei ole vielä realisoitunut ja toistaiseksi oma rakennusvalvonta vielä säilyy.

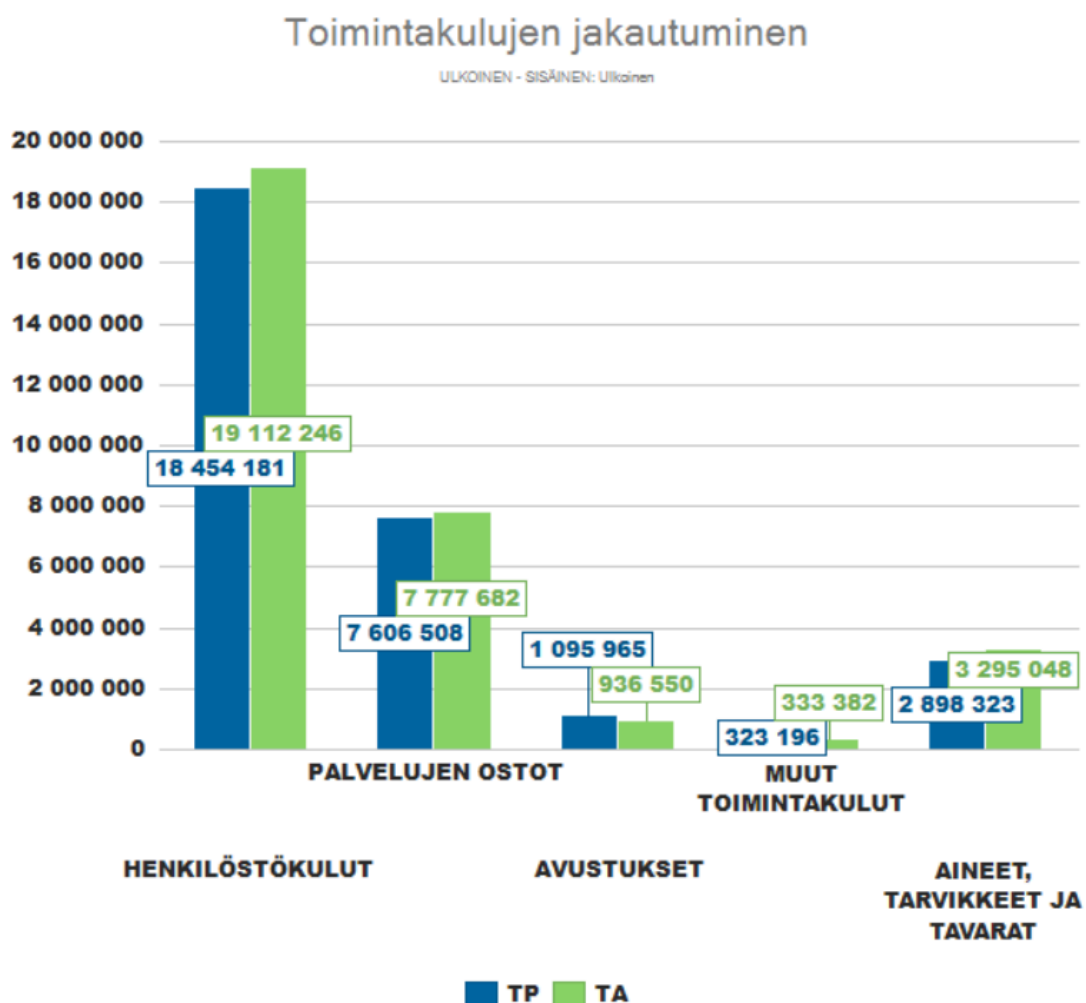
Säästö- ja sopeutustoimien lisäksi tarkasteluvuoden aikana runsaasti työtä kunnanhallintoon on tuonut myös uuden strategian valmistelu. Maskun uusi, vuoteen 2035 asti ulottuvan strategian valmistelu on nyt loppusuoralla. Strategiatyöskentely on ollut sitouttavaa ja osallistavaa. Valtuutetuille on tarjottu kattava tietopohja yhdistäen tilastotiedon, kuntalaisnäkökulman sekä henkilöstön toiveet.

4 Taloudellisten tavoitteiden arviointi ja tunnusluvut

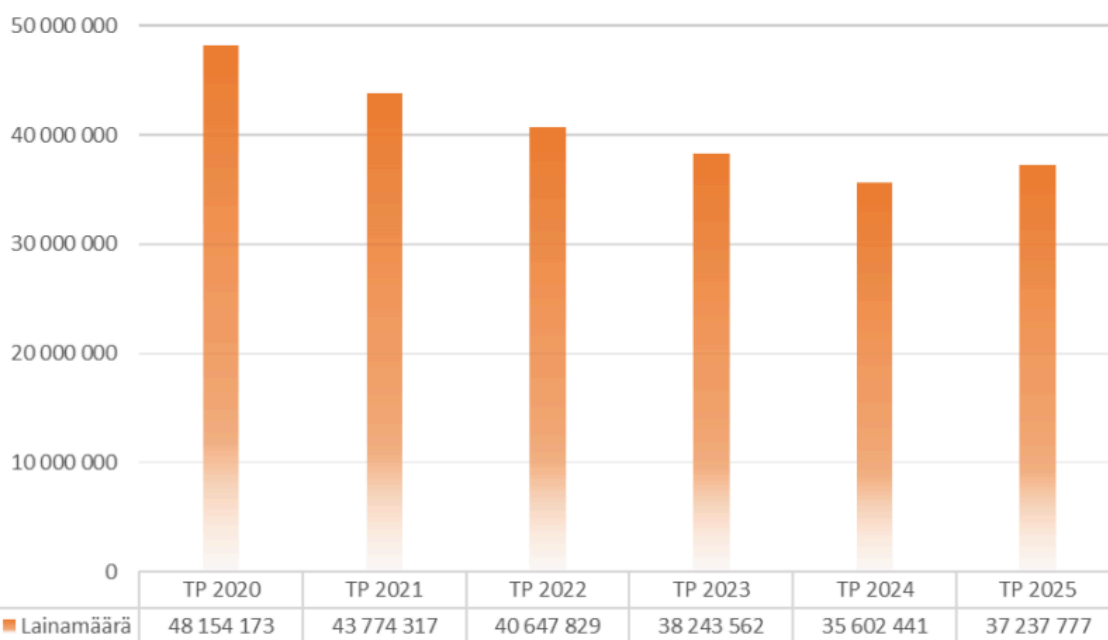
Vuoden 2025 alijäämäksi muodostui 2 352 667 euroa, mikä on 694 690 euroa vähemmän kuin vuoden 2025 muutettu talousarvio ja 807 756 euroa alkuperäistä talousarviota enemmän.

Konsernitilinpäätöksen tulos oli 2 463 275 euroa alijäämäinen.

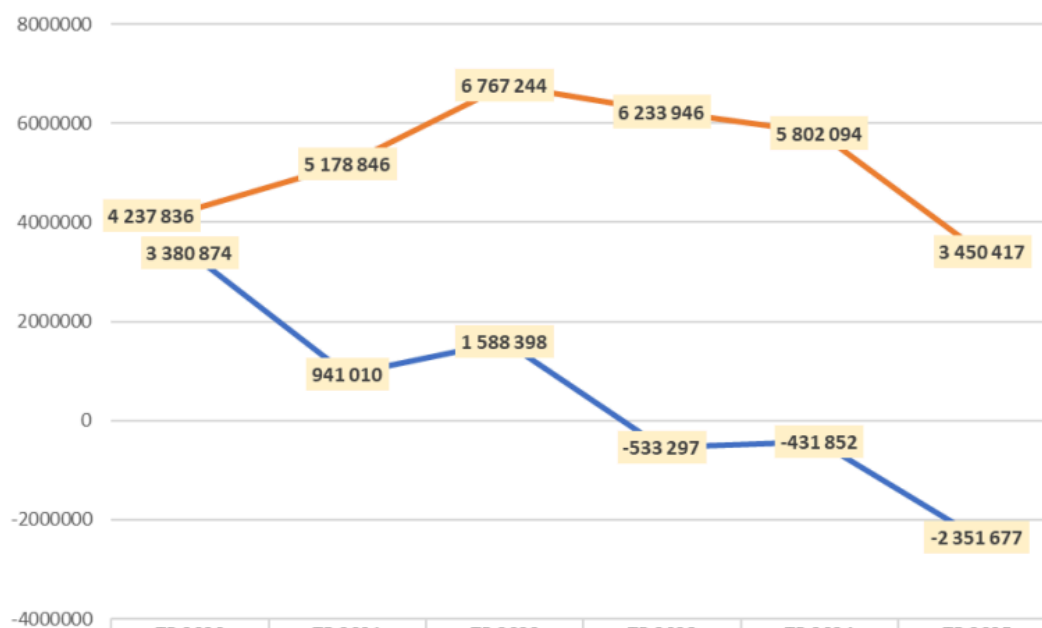
Tilintarkastaja kiinnitti tarkastuslautakunnan huomion taulukoiden numeroiden virheellisyyksiin ja tarkastuslautakunta omassa työskentelyssään havainnoi tilinpäätöksen tekstin ja taulukoiden välisiä epätarkkuuksia.



LAINAMÄÄRÄN KEHITYS 2020 - 2025 (€)



Taseen kertyneet ylijäämät ja tilikausien yli/alijäämät 2020 - 2025



	TP 2020	TP 2021	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TP 2025
Tilikauden ylijäämä	3 380 874	941 010	1 588 398	-533 297	-431 852	-2 351 677
Kertynyt ylijäämä yht.	4 237 836	5 178 846	6 767 244	6 233 946	5 802 094	3 450 417

5 Konsernit

Edellinen tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota Maskun Vesihuolto Oy:lle asetettuihin toiminnan ja talouden tavoitteisiin. Tähän kunnanhallitus on vastannut ja todennut, että vesiyhtiön toimitusjohtajan kanssa jatketaan keskustelua tavoitteenasettelun täsmentämisestä.

Toiminnassa on vuonna 2025 noudatettu tarkemmin kunnan asettamaa ohjeistusta. Kannattavuutta on parannettu perusmaksuja korottamalla ja huoltovarmuutta runkovesijohtoverkoston vauriokohtien selvitysten ja korjausten avulla.

Keväällä 2025 päätettiin merkittävä investointihanke; yhdysvesijohdon suunnittelu välille Raisio-Masku.

6 Lautakunnat ja talouden sopeuttaminen

Asiantuntijoiden esityksissä lautakunnille sopeutustöiden syiksi on selvinnyt mm. negatiivinen valtionosuus kehitys, heikko verotulojen kehitys, TE-uudistuksen tuomat kustannukset, heikko väestönkasvu sekä kiinteistöjen alaskirjaus- ja purkutarpeet. Näiden seikkojen lisäksi lautakunta toivoo, että huomiota kiinnitettäisiin entistä enemmän heikkoon tonttien myyntiin sekä kiirehdittäisiin kerrostalo- ja rivitaloasumistarjonnan lisäämistä.

Lautakunta toteaa, että sopeutustyö tulee jatkumaan ja sopeutuksille joudutaan varmasti hakemaan vielä uusiakin kohteita.

Teknisen toimen investoinnit jäivät jo toista vuotta paljon arvioitua alhaisemmiksi. Investointien toteutuma yhteensä oli vain 65,9 %. Tarkastuslautakunta toistaa edellisen tarkastuslautakunnan huolen investointien toteutumasta, sekä kiinteistöjen korjausvelasta, mikäli investointeja ei toteuteta riittävässä määrin.

7 Henkilöstö

Strateginen tavoite 5:

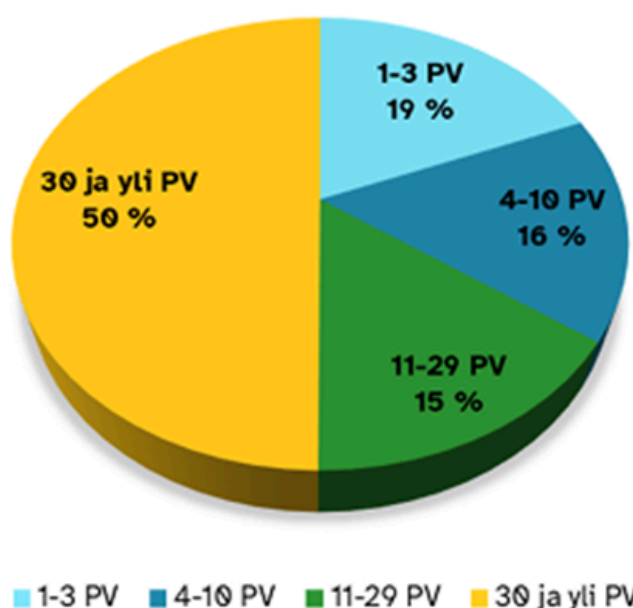
Motivoituneen henkilöstön ja vastuullisen johtamisen Masku

Kunnassa hyväksyttiin ja toimeenpantiin organisaatiouudistus, jossa sekä henkilöstö-että luottamuselinorganisaation rakenne muuttui ja tiivistyi. Henkilöstöorganisaation osalta muutos pantiin toimeen vuoden 2025 alusta, päätöksenteko-organisaation osalta kesäkuun 2025 alusta. Muutokset ovat kohdistuneet mm. tiimirakenteisiin, tehtäviin, vastuualueisiin ja työpisteisiin.

Keväällä julkaistiin ensimmäistä kertaa kunnan tietotilinpäätös ja laadukkaan päätöksenteon valmistelun ohje, syksyllä puolestaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet ja kunnan digitiekartta.

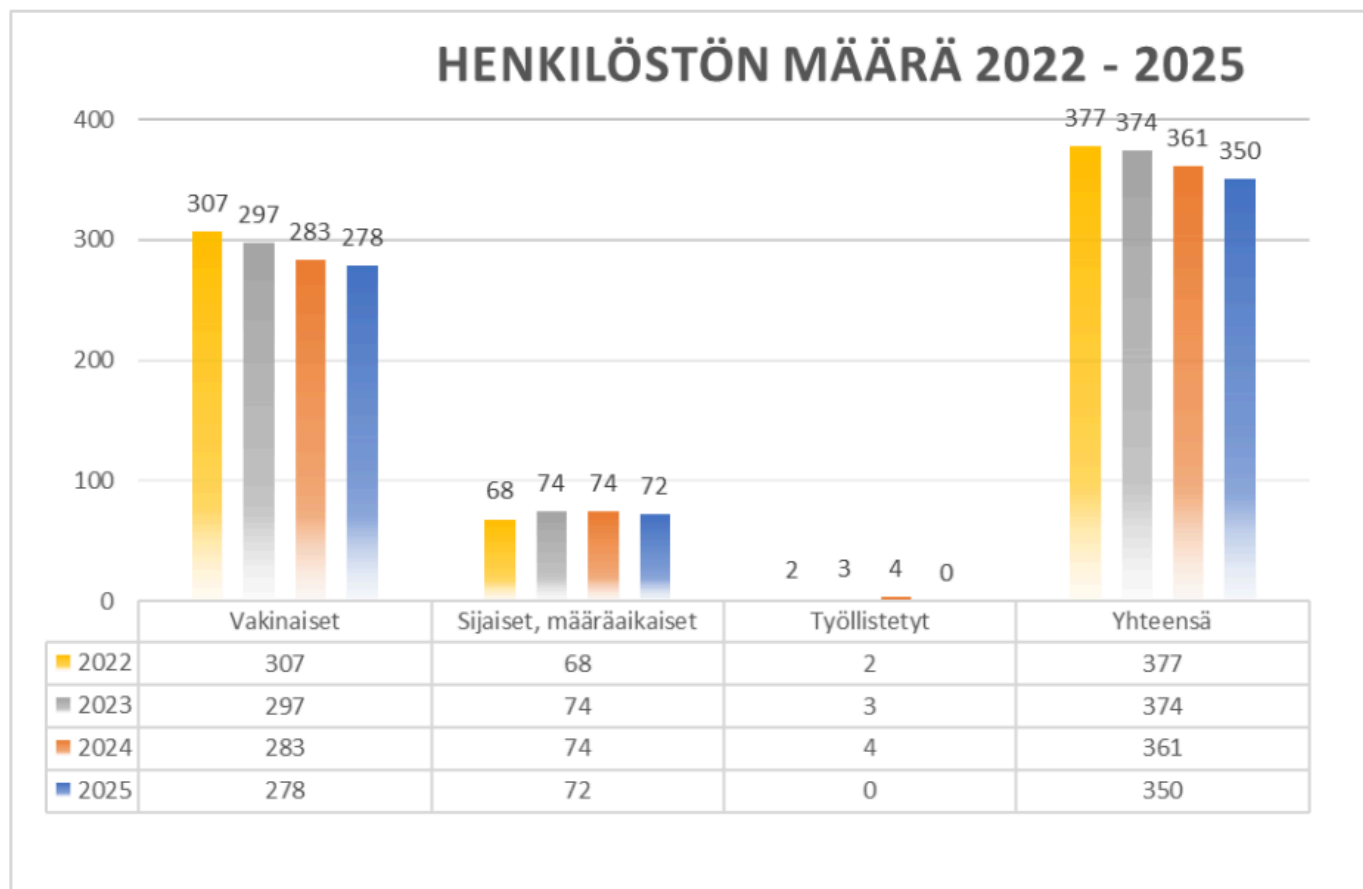
Maskun kunnassa oli vuonna 2025 koko henkilöstön terveysperusteiset poissaolot yhteensä 6549 päivää eli 18,68 pv/hlö. Vastaava poissaolomäärä vuonna 2024 oli 6360 päivää eli 17,12 pv/hlö. Sairauspäivien lievään lisäykseen tulee kiinnittää huomiota.

**SAIRAUSPOISSAOLOJEN JAKAUTUMINEN
KESTON MUKAAN**



Lähde: työterveys Mehiläinen)

Henkilöstömäärä on vähentynyt vuoden 2025 aikana 11 henkilöllä ja tulee edelleen vähenemään muutosneuvottelujen ja eläköitymisen johdosta.



8 Maskun kunnan strategia

Maskun kunnan strategian 2022-2028 arvot

Yhteistyö Arvostus Oikeudenmukaisuus

Strategiatyöskentely on aloitettu kunnanvaltuuston kanssa seminaarissa elokuussa 2025. Strategiatyö valmistuu 2026 ja uutta strategiaa tarkastellaan arviointikertomuksessa 2026. Uuteen strategiaan on valmisteilla edellisen tarkastuslautakunnan esiin nostamat tavoitteiden seuraamisen mahdollistavat mittarit.

01

Rohkeasti kasvava ja elinvoimainen Masku

Asukasluku kasvoi 38 asukkaalla. Niin muuttoliikkeen nettomuutos kuin luonnollinen väestönlisäys näkyivät positiivisina kuluneena vuotena.

Yritysten määrän nettomuutos oli myös erinomainen: perustettuja yrityksiä Maskussa vuonna 2025 oli yhteensä 73 ja toimintansa lopettaneita 28, mikä on usean vuoden tarkastelulla erinomainen tulos. Vuoden aikana hyväksyttiin Maskuun uusi yrittäjäystävällisempi hankintaohje kunnan oman hankintapolitiikan parantamiseksi.

Kasvun saamiseksi tulee edelleen kiinnittää huomiota yritystoiminnan kasvuun sekä erilaisten asumismuotojen mahdollistamiseen. Keskusta-alue kaipaa ikääntyville kerrostaloasuntoja sekä omistus-että vuokrapohjalta.

02

Taloudellinen tasapaino ja toimivat palvelut innovatiivisin keinoin

Kunnan verotulot toteutuivat muutettuun talousarvioon nähden noin prosentin pienempinä, mikä selittyy kasvaneella työttömyydellä.

Ensimmäinen kokonainen toimintavuosi uudella TE-yhteistoiminta-alueella sujui kohtuullisen hyvin. Masku on mukana Turun työllisyysalueessa ja työvoimapalveluiden järjestämisvastuu sekä siihen liittyvät tehtävät ovat siirtyneet vastuukunnalle eli Turun kaupungille. Raisio toimii Maskun kunnan lähipalveluiden tuottajana. Maskun kunnan saamat valtionosuudet vähenivät edellisestä vuodesta huolimatta uusien velvoitteiden tuomista lisäkustannuksista, mikä osaltaan haastoi taloutta. Työttömyys tulee vaikuttamaan kunnan talouteen myös vuonna 2026.

Talousarvioon verrattuna investointimenot toteutuivat 910 000 euroa pienempinä, maata ei hankittu ja kiinteistöpalveluiden tarjousten kustannustaso oli edullinen.

Kunnan lainamäärä on kuluneen vuoden aikana noussut 1 635 336 euroa, ollen yhteensä 37 238 000 euroa, ja taseen ylijäämä on laskenut noin 3,5 miljoonaan euroon. Taloudellisen tilanteen voidaan todeta olevan heikko. Talouden sopeuttamista tulee näin ollen jatkaa. Omavaraisuusaste tilinpäätöksen 2025 mukaan oli 35,7 %.

03

Viihtyisät, turvalliset ja kehittyvät elinympäristöt

Maskun maapoliittisen ohjelman sekä luonto- ja ilmasto-ohjelman valmistelua jatkettiin.

Lautakunta allekirjoittaa edellisen lautakunnan toiveen Turku-Uusikaupunki-ratavälin lähijunaliikenteen käynnistämismahdollisuuksien selvittämisestä sekä Fölin laajentumisselvitykseen osallistumisesta. Föli-yhteyteen liittyminen tukisi osaltaan strategian asukasluvun kasvutavoitteen saavuttamisessa sekä yritysten lukumäärän lisäämisessä.

04

Hyvinvoivat ja osallistuvat kuntalaiset

MASKULAINEN -lehden ilmestymis- ja jakelumuutoksien vaikutusta kuntalaisten osallistumiseen ja mielikuvaan kunnan tiedottamisesta kannattaisi jatkossa tutkia. Edelleen on paljon kuntalaisia perinteisen tiedottamisen varassa.

Strategiassa mainitut monipuoliset ja laadukkaat kulttuuri-, kirjasto-, nuoriso- ja liikuntapalvelut ovat toteutuneet kiitettävästi. Tämä on huomattu valtakunnallisestikin vuoden 2026 HYTE-kerroinpäätöksessä, jossa Masku oli koko Suomen 2. paras kunta.

Johtopäätös strategiasta ja lautakunnan suositus:

Tarkastuslautakunta toteaa, että vuoden 2022-2028 strategian kehittämiskohteet on huomioitu uutta, pian voimaan tulevaa strategiaa tehtäessä kiitettävästi.

9 Yhteenveto ja esitykset valtuustolle

Tarkastuslautakunta on tutustunut vuoden 2025 tilinpäätökseen, sekä tilintarkastajan laatimaan raporttiin ja tilintarkastuspöytäkirjaan.

Tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen perustuen arviointikauden työhön ja tilinpäätökseen. Lautakunta on arviointikertomuksessaan muotoillut suosituksia ja huomautuksia.

Lautakunta pyytää kunnanhallitusta käsittelemään arviointikertomuksen, ja laatimaan sen pohjalta tarvittaessa vastauksia huomautuksiin ja suosituksiin. Tämän lisäksi lautakunta toivoo arviointikertomuksen huomiointia strategiaa päivitettäessä.

Kunnanhallituksen mahdolliset vastaukset ja valittavat toimenpiteet tulee toimittaa tarkastuslautakunnalle lokakuun 2026 loppuun mennessä.

Tarkastuslautakunnan esitykset kunnanvaltuustolle:

Tilinpäätöksen 2025 hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen.

Tarkastuslautakunta on tutustunut vuoden 2025 tilintarkastuskertomukseen ja esittää sen pohjalta, että kunnanvaltuusto hyväksyy vuoden 2025 tilinpäätöksen ja myöntää kunnan hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille vastuuvapauden tilikaudelta 1.1. - 31.12.2025.

Maskussa 28.5.2026

Maskun tarkastuslautakunta

Heli Aaltonen

puheenjohtaja

Familia Raittola

varapuheenjohtaja

Timo Lammila

jäsen

Ville Eura

jäsen

Raili Selinheimo

jäsen

Juhani Jokinen

jäsen